

Uchwała Nr 81/2014

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 17 września 2014 roku

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Bodzechów za I półrocze
2014 roku

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska - Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła
- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 17 września 2014 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Bodzechów za I półrocze 2014 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2014 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust.1 pkt 3 w/w ustawy. Informacje powyższe zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.119) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247). Sprawozdania w/w sporządzone zostały przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z § 10 i § 14 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r oraz § 9 rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r.

Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady oraz Zarządzeniami Wójta.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2014 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa

przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 50.892.503,76 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 21.420.536,30 zł, co stanowi 42,08 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zrealizowano na poziomie 9.555.683,65 zł przy planowanych dochodach własnych na kwotę 29.878.199,10 zł tj. 31,98 %.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 2.301.296,27 zł. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina w I półroczu 2014 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 58.184.743,76 zł wykonano w wysokości 19.897.328,64 zł tj. 34,19 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 23.050.751,00 zł a zrealizowano w wysokości 2.490.863,21 zł tj. 10,80 % w stosunku do planowanych na ten cel.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2014 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 1.523.207,66 zł przy planowanym deficycie w wysokości 7.292.240,00 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2014 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 6.034.533,18 zł i w całości kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 5.839.664,85 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 194.863,33 zł. Ze sprawozdania opisowego wynika, że kwota ta stanowi nieodprowadzony odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych obawy przed utratą płynności finansowej gminy w związku z płatnościami dotyczącymi zadań inwestycyjnych.

Występujące zobowiązania wymagalne to zobowiązania których termin płatności upłynął przed 30 czerwca 2014 r, nieuregulowanie ich w terminie może rodzić skutki zapłaty odsetek od nieterminowych płatności. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych – art. 16 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W związku z powyższym wnosi o przeanalizowanie dokumentów źródłowych i ewentualne zawiadomienie Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych o stwierdzonych naruszeniach dyscypliny finansów publicznych.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na terminowość odprowadzania odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, który zgodnie z uregulowaniami zawartymi w art. 6 ust 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 roku, o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r, Nr 70 poz. 592 z późn. zm.) powinien zostać przekazany do 30 września, z tym że w terminie do 31 maja tego roku przekazuje kwotę stanowiącą co najmniej 75% równowartości odpisów.

Ze sprawozdania Rb 28 S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych nie został odprowadzony w dziale 801 „Oświata i wychowanie” oraz dziele 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”.

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2014 roku zawiera dane zgodne z uchwałą budżetową po zmianach w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Z wieloletniej prognozy finansowej nie wynika natomiast, czy spłata zadłużenia planowana w poszczególnych latach zachowuje relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, która to informacja jest kluczowa do dokonania oceny wpływu przebiegu realizacji budżetu na długofalowe założenia gminy. Wielkości w zakresie realizacji przedsięwzięć za I półrocze wskazane w załączniku pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” są zgodne z danymi wykazanymi w WPF.

Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury zawiera dane zgodne z informacją za I półrocze w zakresie planowanych i otrzymanych dotacji podmiotowych z budżetu gminy, ponadto uwzględnione zostały w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

[Handwritten signature]
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sandomierzu
mgr Monika Dębowska-Sołtyk

Handwritten signature in blue ink, possibly reading "J. J. ...".